

四川省地方标准

DB51/T XXXX—XXXX

食品安全抽检监测规范 计划制定

Specification for food safety sampling inspection and monitoring
plan formulation

(征求意见稿)

XXXX-XX-XX 发布

XXXX-XX-XX 实施

四川省市场监督管理局 发布

目 次

前 言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 基本要求 2

5 计划内容 2

6 编制流程 2

7 跟踪评价 3

8 计划调整 3

附 录 A （资料性） 食品安全抽检监测任务分工表 5

附 录 B （资料性） 食品安全抽检监测计划评价指标表 6

参 考 文 献 8

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由四川省市场监督管理局提出、归口、解释并组织实施。

本文件起草单位：四川省市场监督管理局食品安全抽检监测处、四川省食品检验研究院。

本文件主要起草人：××××、××××。

食品安全抽检监测规范 计划制定

1 范围

本文件规定了食品安全抽检监测规范 计划制定的术语和定义、基本要求、计划内容、编制流程、跟踪评价、计划调整。

本文件适用于四川省市场监督管理部门组织实施的食品安全监督抽检、评价性抽检和风险监测计划制定。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- 《四川省食品安全条例》
- 《食品安全抽样检验管理办法》（国家市场监督管理总局令第15号）
- 《食品安全抽样检验工作规范》（市监食检发〔2023〕76号）
- 《全国食品安全监督抽检实施细则》

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

食品安全抽检监测 food safety sampling inspection

市场监督管理部门组织实施的食品安全抽样检验任务，包括监督抽检、评价性抽检和风险监测。

3.1.1

监督抽检 supervision and sampling

按照法定程序和食品安全标准等规定，以排查风险为目的，对食品组织的抽样、检验、复检、处理等活动。

3.1.2

评价性抽检 evaluative sampling

依据法定程序和食品安全标准等规定开展抽样检验，对市场上食品总体安全状况进行评估的活动。

3.1.3

风险监测 risk monitoring

对没有食品安全标准的风险因素，开展监测、分析、处理的活动。

3.2

承检机构 inspection organization for sampling and subsequent testing

承担食品安全抽样、检验任务的技术机构。

4 基本要求

4.1 食品安全抽检监测计划应由市场监督管理部门组织制定，县级以上地方市场监督管理部门根据上级市场监督管理部门制定的抽检监测年度计划并结合实际情况，制定本行政区域的食品安全抽检监测工作计划和具体实施方案。年度计划应当覆盖本行政区域内所有食品生产者。

4.2 计划制定应当遵循科学、公开、公平、公正的原则，以发现和查处食品安全问题为导向，部署安排覆盖食品生产经营活动全过程的食品安全抽样检验任务。

4.3 根据工作需要可以制定不定期食品安全抽检监测计划和工作方案。

4.4 食品安全抽检监测计划包括监督抽检计划、评价性抽检计划和风险监测计划。原则上评价性抽检计划和风险监测计划由省级市场监督管理部门制定并组织实施。

5 计划内容

5.1 任务目标

按照上级市场监督管理部门下达的任务，结合本行政区域食品安全监管工作确定任务目标。各级任务分工应符合附录A的规定。

5.2 具体内容

5.2.1 包括但不限于：

- a) 工作原则、任务批次、食品品种。
- b) 抽样环节、抽样方法、抽样数量等抽样工作要求。
- c) 检验项目、检验方法、判定依据等检验工作要求。
- d) 抽检结果及汇总分析的报送方式和时限。
- e) 核查处置、复检异议、信息公开、机构考核、数据抽查等工作要求。
- f) 法律、法规、规章和食品安全标准规定的其他内容。

5.2.2 根据食品品种、检验项目、检验方法等确定具体抽样检验工作要求，汇编形成实施细则。省级市场监督管理部门根据国家市场监督管理总局制定的《全国食品安全监督抽检实施细则》，结合实际情况制定本行政区域食品安全监督抽检实施细则，市、县级市场监督管理部门可参照省级市场监督管理部门制定的食品安全监督抽检实施细则执行。

6 编制流程

6.1 信息收集

6.1.1 收集食品安全风险信息，信息来源包括但不限于：

- a) 监督检查、专项整治、案件稽查、事故调查、舆情监测、投诉举报、应急处置等工作发现的食品风险。
- b) 有关行业、部门发布通报的安全隐患。
- c) 食品生产经营者在原料采购、生产加工、运输储存等环节存在的风险隐患。
- d) 社会公众关注的食品安全问题。
- e) 其他风险信息。

6.1.2 组织对风险信息进行汇总分析，形成风险问题清单。

6.2 品种项目确定

6.2.1 根据风险问题清单，结合本行政区域食品产业特征、人口分布状况、市场消费情况等，确定抽检食品品种及项目、抽检对象、抽检时间及频次，以及抽样区域、环节及场所。

6.2.2 应包括但不限于：

- a) 风险程度高以及污染水平呈上升趋势的食品。
- b) 流通范围广、消费量大、消费者投诉举报多的食品。
- c) 风险监测、监督检查、专项整治、案件稽查、事故调查、应急处置等工作表明存在较大隐患的食品。
- d) 专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品。
- e) 学校和托幼机构食堂以及旅游景区餐饮服务单位、中央厨房、集体用餐配送单位经营的食品。
- f) 有关部门公布的可能违法添加非食用物质的食品。
- g) 已在境外造成健康危害并有证据表明可能在国内产生危害的食品。
- h) 其他应当作为抽样检验工作重点的食品。

6.2.3 市、县两级抽检监测计划和工作方案中食用农产品应当覆盖规定的重点品种和必检项目，重点品种和必检项目由国家市场监督管理总局确定；自选品种和项目应当结合当地实际，经省级市场监管部门同意后实施。

6.2.4 评价性抽检以居民膳食消费量大的主要食品品种为评价重点。

6.3 编制草案

编写计划草案，具体内容参照5.2执行。

6.4 征求意见、评审与会审

6.4.1 广泛征求意见。

6.4.2 组织专家对计划草案进行评审，形成评审意见。

6.4.3 组织集中会审计划草案，可邀请食品安全专家、人大代表、政协委员、消费者代表、新闻媒体代表、食品生产经营者、食品行业协会等参加会审。

6.4.4 根据各方面的意见和建议，对计划草案进行修改和完善，形成定稿。

6.5 计划下达

6.5.1 下达备案

计划定稿经审批后组织实施，并及时上报上级市场监督管理部门备案。

6.5.2 任务部署

通过国家食品安全抽样检验信息系统部署任务，抽检监测计划任务部署应符合系统相关规定。

7 跟踪评价

抽检监测年度计划应按照食品安全抽检监测计划评价指标表（附录B）要求，由上级市场监督管理部门进行跟踪评价，形成评价报告。

8 计划调整

市场监督管理部门根据评价报告或食品安全监管工作安排对食品安全抽检监测计划进行调整和补充。

附 录 A
(资料性)
食品安全抽检监测任务分工表

各级任务分工见表A.1。

表A.1 食品安全抽检监测任务分工表

任务类型	抽检食品品种及项目	抽检对象	抽检时间及频次	抽样区域、环节及场所
省级	结合实际确定抽检品种及项目，对风险较高食品、项目等进行抽检。系统梳理辖区内区域性品种、项目风险隐患，按时间、区域、产业科学确定抽检品种及检验项目。	抽检以本行政区域企业生产的，且在本地销售的食品为主，同时可适当抽取部分外省企业生产的食品和网络平台销售的食品。	全年均衡开展。在节前开展节令性食品专项抽检。	组织全省校园和重大活动保障等抽检，对省内重点餐饮单位、食品经营场所和食用农产品批发市场开展抽检，同时开展网络食品抽检。覆盖本行政区域内所有在产获证食品生产企业。
市级	辖区内中型餐饮单位餐饮食品、地方特色食品、市售食用农产品抽检。食用农产品抽检应完成指定的必检品种和必检项目，可选项目不应少于2个。	负责辖区内中型餐饮单位餐饮食品、地方特色食品、市售食用农产品抽检，重点对当地中小型食品经营环节和中小型农产品批发市场开展抽检。	全年均衡开展任务。食用农产品抽检根据当地农产品交易场所数量、消费量和农产品产销季节特点等确定。	重点对当地批发市场销售的食用农产品，当地学校、幼儿园食堂及集体用餐配送单位的食品等进行抽检。
县级	重点对当地销售的食用农产品（除批发市场外），当地“三小”食品。食用农产品抽检应完成指定的必检品种和必检项目，可选项目不应少于2个。	负责辖区市售食用农产品和“三小”食品抽检，重点对当地小作坊、小型餐饮单位和小型农贸市场等开展抽检。	全年均衡开展任务。根据食用农产品和当地“三小”数量、消费量和季节特点等因素确定抽样频次和批次开展抽检。	当地城乡结合部、农村地区的农贸市场、商场、超市、便利店、小食杂店等。当地学校、幼儿园食堂及集体用餐配送单位的食品（除市级任务已覆盖外）等进行抽检。

附 录 B
(资料性)
食品安全抽检监测计划评价指标表

计划评价指标表见表B. 1。

表B. 1 食品安全抽检监测计划评价指标表

编号	评价指标	评价要素	评定原则
1	制定计划或方案	及时制定和组织实施全年食品安全抽检监测计划或方案。	按照上级市场监督管理部门抽检年度计划结合辖区内实际情况，制定年度抽检计划或方案。
2	落实均衡抽检	均衡安排和实施年度、季度、月度抽检监测任务。	计划中明确在时间、区域、品种上推进均衡抽检。
3	重点场所、品种	统筹安排计划，原则上将当地食品安全风险较高的场所、食品生产企业及产品抽检全覆盖。	对当地食品安全风险较高的场所、食品生产企业及产品抽检全覆盖。对辖区内校园食堂、农村地区、特色食品、“三小”食品等组织抽检，明确1年或2年抽检全覆盖的工作目标。
4	避免重复抽检	按照省、市、县三级抽检分工任务。	计划中明确各级抽检重点，分工应符合各级任务分工要求。
5	不合格跟踪抽检	对抽检不合格企业及其产品组织跟踪抽检。	计划安排不合格食品企业和产品跟踪抽检。
6	食用农产品陪同抽样	在开展食用农产品监督抽检时，属地市场监管部门派2名监管人员陪同抽样，并依法开展现场监督检查。	计划中明确食用农产品监督抽检陪同抽样要求。
7	食用农产品溯源信息	落实食用农产品现场监督抽检检查取证和记录产品溯源信息。	计划中明确要求食用农产品记录产品溯源信息。
8	食用农产品重点品种、必检项目和自选项目	食用农产品重点品种的必检和自选项目应符合国家市场监督管理总局要求（不少于2个自选项目）。	计划品种、项目表中按照要求设定。
9	非检验项目	原则上不将标签、感官等无需实验室检验的指标列为抽检项目。	计划项目表中按照要求设定。
10	抽检信息稳妥公布	应按照规定程序，及时稳妥公布抽检不合格食品结果和核查处置信息。	计划中明确信息公布的要求。
11	依法开展核查处置	依法开展核查处置，规范处置工作。	计划中明确核查处置工作要求；明确多次抽检不合格食品生产经营者的核查处置要求。
12	抽检数据抽查	每月组织抽查本行政区域内不少于5%的抽检数据，对抽检数据质量存在问题	计划中明确对抽检数据质量提出要求。

编号	评价指标	评价要素	评定原则
		的地区和承检机构采取通报、约谈等措施督促整改。	
13	承检机构的考核管理	对承担本行政区域抽检任务的食品检验机构开展考核管理，组织对承检机构进行定期、不定期检查，提升抽样检验质量。	计划中明确提出对承检机构的检查要求。
14	重大风险通报和快速处置	对食品抽检发现的重大问题、重大风险，要及时通报和快速处置。	计划中明确抽检发现重大问题、重大风险，及时通报和快速处置。对重要高风险不合格指标，列入重大风险，要求检验机构12或24小时报告，市场监管部门接到报告后要第一时间启动风险控制和核查处置，依法从严从重处理，通知不合格企业召回，控制风险，建立快速反应和处置机制。
15	抽检合格备份样品利用	根据《市场监管局总局办公厅关于推进食品抽检合格备份样品合理利用的通知》（市监食检发〔2022〕106号）的要求，对食品抽检合格备份样品合理利用。	计划中明确提出工作要求，推进食品抽检合格备份样品合理利用。
16	坚持问题导向	将“你点我检”、投诉举报、食品安全舆情等反映问题纳入抽检计划或方案。	明确将“你点我检”、投诉举报、食品安全舆情等反映问题纳入抽检计划或方案。
17	品种、项目表	制定品种项目表。	计划中品种、项目的设置符合要求。
18	推进抽检分离	鼓励开展多种形式的抽检分离。	明确抽检分离的形式、内容等。
19	食品生产企业名单	制定辖区内食品生产企业名单或抽检企业库。	制定名单。
20	其他	创新优势做法。	值得借鉴、推广的方式方法。详细记录好的做法和亮点工作，并纳入评价报告。

参 考 文 献

- [1] 《中华人民共和国食品安全法》
 - [2] 《中华人民共和国食品安全法实施条例》
 - [3] 《中华人民共和国农产品质量安全法》
 - [4] 《四川省食品安全条例》
 - [5] 《食品安全抽样检验管理办法》（国家市场监督管理总局令第15号）
 - [6] 《食品安全抽样检验工作规范》（市监食检发〔2023〕76号）
 - [7] 《食用农产品抽样检验和核查处置规定》（国市监食检〔2020〕184号）
-