

四川省地方标准
《食品安全抽检监测规范 计划制定（征求意见稿）》

编 制 说 明

编制单位：标准起草工作组

时间：2025 年 1 月

目 录

一、	工作简况	- 2 -
二、	标准编制原则和主要内容	- 5 -
三、	主要试验(或验证)的分析、综述报告	- 8 -
四、	采用国际标准和国外先进标准的程度	- 13 -
五、	与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系	- 14 -
六、	重大分歧意见的处理经过和依据	- 15 -
七、	作为强制性国家标准或推荐性标准的建议	- 15 -
八、	实施标准的要求和措施建议	- 15 -
九、	废止现行有关标准的建议	- 16 -
十、	其他应予说明的事项	- 16 -

一、 工作简况

（一）任务来源

根据四川省市场监督管理局 2024 年 9 月 13 日发出的《关于下达 2024 年度地方标准制修订项目立项计划（第二批）的通知》（川市监函〔2024〕300 号），批准由四川省市场监督管理局食品安全抽检监测处牵头起草地方标准《食品安全抽检监测规范 计划制定》。由四川省食品检验研究院承担地方标准的主要起草工作。

（二）制定背景

食品安全抽检监测计划是执行食品安全抽样检验任务的行动指南，指导各级市场监督管理部门细化工作方案，组织实施食品安全抽检监测工作。为切实增强食品安全抽检监测计划的科学性、代表性和实效性，确保食品安全抽检监测工作有效覆盖食品生产经营活动全过程。填补缺乏实操性标准文件的空白现状，进一步推动食品安全风险防控体系的建设，完善监管机制和措施，提升监管效能和水平，制定本标准。本标准的制定，迎合目前食品安全抽检监测的需求。

1. 填补标准空缺

四川省食品安全抽检监测计划制定方面的标准文件存在空缺，在食品安全抽检监测任务量逐年增加的情况下，规范各级市场监督管理部门抽检监测计划制定，提高抽检靶向性、针对性，有效避免重复性抽检，已经成为一个必须面对的问题。各级市场监督管理部

门抽检监测任务交叉重复，易造成被抽样主体抵触情绪；计划不科学易导致抽检监测结果与公众感知不一致，影响监管公信力。

2. 与法律法规有机结合

与《中华人民共和国食品安全法》《四川省食品安全条例》《食品安全抽样检验管理办法》《食品安全抽样检验工作规范》《食用农产品抽样检验和核查处置规定》有机结合，作为对于法律法规规范性文件条款的细化和补充，建立操作性、指导性强，细节描述清晰，对各环节有明确规定的计划制定操作规范。为食品安全抽检监测计划制定提供标准化文件及专业技术支持，设立该标准作为市场监督管理部门抽检监测计划制定工作的操作指导性文件。

3. 提升抽检监测科学性

标准化的计划制定流程和内容有助于规范市场监督管理部门计划编制工作。一是提高食品安全水平，可以更有效地发现食品安全隐患，及时采取措施，降低食品安全风险，保障人民群众的饮食安全。二是规范监管行为，避免抽检监测工作的随意性和盲目性，提高监管效率。三是促进信息共享，有助于实现各级市场监督管理部门之间的信息共享，提高风险防控能力。四是便于评估和改进，可以更好地对抽检监测工作进行评估和改进，不断提高食品安全抽检监测质量和水平。

为此，四川省食品检验研究院协助四川省市场监督管理局食品安全抽检监测处，对2020年以来各级市场监督管理部门制定的食品安全抽检监测计划和工作方案进行比对研究，同时对食品安全抽检监测规范性文件进行梳理与分析，发现现阶段四川省各级市场监

督管理部门对于食品安全抽检监测计划制定的标准尚有缺失，各编制单位对于计划编制的要求并不一致，各级任务存在交叉重复现象，不能完全满足《四川省食品安全条例》《食品安全抽样检验管理办法》中对食品安全抽检监测计划的要求。2024年1月，由四川省市场监督管理局食品安全抽检监测处按照《四川省市场监督管理局关于征集2024年度地方标准制(修)订项目立项计划的通知》要求，再次对食品安全抽检监测计划基本要求、具体内容、编制流程等开展摸排评估工作，经评估后正式提交了标准立项申请。

(三) 起草过程

1. 项目启动阶段

2024年1月至9月，通过政策查阅、调研了解、现场调研、召开调研会、信息查询等形式，深刻领会中央文件精神，详细了解我省食品产业发展现状，开展食品抽检现状、发展趋势、管理内容、运行机制等实地调研，搜集和分析国内类似标准的制定情况和相关要求，收集相关的国家、行业、地方标准、团体标准。

2024年9月，《关于下达2024年度地方标准制修订项目立项计划（第二批）的通知》（川市监函〔2024〕300号）文件中通过了该标准制定的项目申请。

2024年9月中旬，成立标准起草工作组，明确各成员职责。

2024年10月至12月，开展项目调研，收集相关资料和信息。经过资料分析、标准起草工作组内部讨论、征求意见，分析项目过程中可能涉及的难点与重点，提出可行性解决措施。

2024年10月，制定详细的项目实施计划。经过前期调研和分

析，明确具体工作思路、工作计划，确定工作目标。

2. 标准起草阶段

2024 年 9 月至 12 月，根据调研结果，初步确定标准框架和内容。标准起草工作组组织资料收集、研判，根据食品安全抽检监测计划制定工作需要界定标准的范围及主要技术内容，明确标准关键要素、核心指标，编制标准草案。

2025 年 1 月，组织专家进行研讨，形成标准草案。组织相关领域专家、行业企业、消费者等进行标准体系内容研讨，收集完善意见和建议。标准起草工作组根据各方面的意见和建议，对草案进行内部审核和修改。根据内部研讨情况，对标准草案进行整理和修改，在此基础上形成标准征求意见稿。

二、 标准编制原则和主要内容

（一）编制原则

本文本依据《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国食品安全法实施条例》《中华人民共和国农产品质量安全法》《四川省食品安全条例》《食品安全抽样检验管理办法》（国家市场监督管理总局令第 15 号）《食品安全抽样检验工作规范》（市监食检发〔2023〕76 号）《食用农产品抽样检验和核查处置规定》（国市监食检〔2020〕184 号）等规定，充分考虑抽检监测计划制定过程的可操作性、科学性，针对基本要求、计划内容、编制流程、跟踪评价、计划调整提出具体规定。按照 GB/T 1.1—2020《标准化

工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

（二）主要内容

1. 基本要求

共设立 4 个条款，明确组织食品安全抽检监测计划制定的主体、要求以及开展工作需要遵循的工作原则。

（1）食品安全抽检监测计划应由市场监督管理部门组织制定，县级以上地方市场监督管理部门根据上级市场监督管理部门制定的抽检监测年度计划并结合实际情况，制定本行政区域的食品安全抽检监测工作计划和具体实施方案。年度计划应当覆盖本行政区域内所有食品生产者。

（2）计划制定应当遵循科学、公开、公平、公正的原则，以发现和查处食品安全问题为导向，部署安排覆盖食品生产经营活动全过程的食品安全抽样检验任务。

（3）根据工作需要可以制定不定期食品安全抽检监测计划和工作方案。

（4）食品安全抽检监测计划包括监督抽检计划、评价性抽检计划和风险监测计划。原则上评价性抽检计划和风险监测计划由省级市场监督管理部门制定并组织实施。

2. 计划内容

共设立 2 个条款，明确食品安全抽检监测计划的任务目标、具体内容，以及实施细则编制要求。内容包括工作原则、任务批次、食品品种，抽样环节、抽样方法、抽样数量等抽样工作要求，检验项目、检验方法、判定依据等检验工作要求，抽检结果及汇总分析

的报送方式和时限，核查处置、复检异议、信息公布、机构考核、数据抽查等工作要求，法律、法规、规章和食品安全标准规定的其他内容。

3. 编制流程

共设立 5 个流程：

(1) 收集食品安全风险信息。信息来源包括监督检查、专项整治、案件稽查、事故调查、舆情监测、投诉举报、应急处置等工作发现的食品风险，有关行业、部门发布通报的安全隐患，食品生产经营者在原料采购、生产加工、运输储存等环节存在的风险隐患，社会公众关注的食品安全问题，其他风险信息。组织对风险信息进行汇总分析，形成风险问题清单。

(2) 品种项目确定。根据风险问题清单，结合本行政区域食品产业特征、人口分布状况、市场消费情况等，确定抽检食品品种及项目、抽检对象、抽检时间及频次，以及抽样区域、环节及场所。应包括风险程度高以及污染水平呈上升趋势的食品，流通范围广、消费量大、消费者投诉举报多的食品，风险监测、监督检查、专项整治、案件稽查、事故调查、应急处置等工作表明存在较大隐患的食品，专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品，学校和托幼机构食堂以及旅游景区餐饮服务单位、中央厨房、集体用餐配送单位经营食品，有关部门公布的可能违法添加非食用物质的食品，已在境外造成健康危害并有证据表明可能在国内产生危害的食品，其他应当作为抽样检验工作重点的食品。市、县两级抽检监测计划和工作方案中食用农产品应当覆盖规定的重点品种和必检项目，重点品种

和必检项目由国家市场监督管理总局确定；自选品种和项目应当结合当地实际，经省级市场监督管理部门同意后实施。评价性抽检以居民膳食消费量大的主要食品品种为评价重点。

(3) 编制草案。

(4) 征求意见、评审与会审。广泛征求意见；组织专家对计划草案进行评审，形成评审意见；组织集中会审计划草案，可邀请食品安全专家、人大代表、政协委员、消费者代表、新闻媒体代表、食品生产经营者、行业商协会等参加会审。根据各方面的意见和建议，对计划草案进行修改和完善，形成定稿。

(5) 计划下达。包括食品安全抽检监测计划下达备案和任务部署。计划定稿经审批后组织实施，并及时上报上级市场监督管理部门备案。通过国家食品安全抽样检验信息系统部署任务，抽检监测计划任务部署应符合系统相关规定。

4. 跟踪评价

抽检监测年度计划应按照食品安全抽检监测计划评价指标表要求，由上级市场监督管理部门进行跟踪评价，形成评价报告。

5. 计划调整

市场监督管理部门根据评价报告或食品安全监管工作安排对食品安全抽检监测计划进行调整和补充。

三、 主要试验(或验证)的分析、综述报告

(一) 构建合理、内容全面的标准框架

广泛收集与整理食品安全抽检监测计划制定相关资料，了解我省食品产业发展现状，掌握食品抽检现状、发展趋势、管理内容、运行机制等。科学合理地制定抽检监测计划，是开展食品安全抽样检验工作的前提和基础。县级以上地方市场监督管理部门，根据上级市场监督管理部门制定的抽检监测年度计划，结合本行政区域食品安全实际状况和食品监管具体情况，有针对性地制定本行政区域的食品安全抽检监测工作计划和实施方案，明确抽检监测目标、任务、要求等，避免重复抽样检验，按计划稳步推进年度任务，保障本行政区域全年食品安全抽检监测工作的顺利完成。需要重点关注：一是法规政策，国家对食品安全抽检监测工作的重视程度不断提高，相关法规政策不断完善，为标准化的计划制定流程和内容提供有力的政策依据。二是实践经验，食品安全抽检监测实操工作积累的丰富实践经验，为标准化的计划制定流程和内容提供实践基础。三是社会舆情，社会各界对食品安全问题的关注度越来越高，突出问题导向、结果导向和目标导向，为标准化的计划制定流程和内容提供工作思路。根据食品安全抽检监测计划制定工作需要，明确界定标准的范围及主要技术内容应该涵盖食品安全抽检监测计划制定工作的术语和定义、基本要求、计划内容、编制流程、跟踪评价、计划调整等，明确市场监督管理部门组织实施的监督抽检、风险监测、评价性抽检的不同功能定位。

（二）明确标准关键要素、核心指标

1. 风险信息收集。食品安全抽样检验计划和方案应符合食品种类风险等级分类分级管理原则，科学合理地确定抽样检验的食品品

种、抽样区域、抽样频次、抽样数量和检验项目等。因此，要充分收集风险监测、监督检查、专项整治、案件稽查、事故调查、舆情监测、投诉举报、应急处置等工作发现的食物风险，有关部门发布通报的安全隐患，以及已在本行政区域外造成健康危害的安全问题等信息。此外还应关注群众关切、风险高、既往发现问题的产品、企业、业态、区域。坚持问题导向，紧盯风险程度高、抽检合格率低、居民消费量大食品，紧盯农兽药残留、微生物污染、非食用物质等群众最为担忧的指标，紧盯批发市场、农贸市场等重点场所以及企事业单位食堂和集体用餐配送单位，紧盯日常检查、既往抽检、节令热销、舆情热点、突发性食品安全问题。对既往抽检监测发现的不合格（问题）食品和连续多年监督抽检发现多批次不合格产品食品生产企业，以及企业整改后重新生产的产品进行跟踪抽检；同时要挖掘潜在安全隐患。现在处在新老食品安全风险叠加时期，在精准实施全年度抽检监测任务的基础上，结合食品产业结构、居民膳食偏好以及抽检和舆情反映问题，组织实施不定期专项抽检计划和食物风险监测项目，多维度掌握抽检品种在原料采购、生产加工、运输储存等环节潜在的、隐性的风险问题，为从严监管、科学监管提供靶向依据。

2. 广泛征集意见。为提高食物安全抽样检验工作的靶向性和可操作性，市场监督管理部门制定食物安全抽样检验工作计划和工作方案应当广泛征求各有关部门、各级市场监督管理部门、食物相关行业协会（学会）、技术机构等单位和公众意见，广开言路、集思广益，丰富意见建议征集的方式。

3. 品种项目确定。食品品种的类别参照《全国食品安全监督抽检实施细则》，划分为食品大类、食品亚类、食品次亚类、食品细类四级，食品大类包括：粮食加工品、食用油、油脂及其制品、调味品、肉制品、乳制品、饮料、方便食品、饼干、罐头、冷冻饮品、速冻食品、薯类和膨化食品、糖果制品、茶叶及相关制品、酒类、蔬菜制品、水果制品、炒货食品及坚果制品、蛋制品、可可及焙烤咖啡产品、食糖、水产制品、淀粉及淀粉制品、糕点、豆制品、蜂产品、保健食品、特殊膳食食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品、食品添加剂、餐饮食品、食用农产品等。抽检品种重点应包括但不限于：一是风险程度高以及污染水平呈上升趋势的食品；二是流通范围广、消费量大、消费者投诉举报多的食品；三是风险监测、监督检查、专项整治、案件稽查、事故调查、应急处置等工作表明存在较大隐患的食品；四是专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品；五是学校和托幼机构食堂以及旅游景区餐饮服务单位、中央厨房、集体用餐配送单位经营的食品；六是有关部门公布的可能违法添加非食用物质的食品；七是已在境外造成健康危害并有证据表明可能在国内产生危害的食品；八是其他应当作为抽样检验工作重点的食品。抽检项目应重点关注非法添加及滥用食品添加剂、非食用物质、致病性微生物、农兽药残留以及其他危害人体健康的物质。

4. 计划编制。首先明确目标任务，其次是根据不同任务目标确定计划内容：工作原则、任务批次、食品品种，抽样环节、抽样方法、抽样数量等抽样工作要求，检验项目、检验方法、判定依据等

检验工作要求，抽检结果及汇总分析的报送方式和时限，核查处置、复检异议、信息公布、机构考核、数据抽查等工作要求，法律、法规、规章和食品安全标准规定的其他内容。最后是任务部署：县级以上市场监督管理部门应根据上级市场监督管理部门年度食品安全抽检监测计划要求制订本行政区域食品安全抽检监测工作方案，并及时上报上级市场监督管理部门备案。市场监督管理部门应通过国家食品安全抽样检验信息系统（以下简称国抽系统）部署任务，食品安全抽检监测计划任务部署的基本工作流程应符合国抽系统的规定。

（三）标准内容的全面性和可操作性

市场监督管理部门坚持以发现和解决问题为导向，针对原来多环节抽样检验存在计划分散重复、内容交叉、数据缺乏有效利用等问题，确立了“统一制定计划、统一组织实施、统一数据报送、统一结果利用”的总体思路，制定科学、统一的全国性食品安全抽样检验年度计划，明确食品安全抽样检验工作原则和工作要求，坚持国家、省、市、县四级合理分工，落实各级市场监督管理部门工作任务，并切实做好衔接，增强监督抽检、风险监测和评价性抽检的利用效益，强化后续执法监管措施，不断提高食品安全依法、科学、严格监管水平。因此，针对标准内容的全面性和可操作性，需要明确原则性的基本要求：一是食品安全抽检监测计划应由市场监督管理部门组织制定，县级以上地方市场监督管理部门根据上级市场监督管理部门制定的抽检监测年度计划并结合实际情况，制定本行政区域的食品安全抽检监测工作计划和具体实施方案。年度计划应当

覆盖本行政区域内所有食品生产者。二是计划制定应当遵循科学、公开、公平、公正的原则，以发现和查处食品安全问题为导向，部署安排覆盖食品生产经营活动全过程的食品安全抽样检验任务。三是根据工作需要可以制定不定期食品安全抽检监测计划和工作方案。四是食品安全抽检监测计划包括监督抽检计划、评价性抽检计划和风险监测计划。原则上评价性抽检计划和风险监测计划由省级市场监督管理部门制定并组织实施。此外，为确保标准的科学性、适用性和前瞻性，以及协调各利益相关方的意见，建立完善的专家咨询机制，定期组织利益相关方的沟通会议，并采用迭代式的草案修改流程，以确保标准的质量和实用性。

（四）建立有效的评估机制

为了确保标准得到有效执行，应加强实施与监督，建立有效的监督机制，对标准的实施情况进行定期评估。包括设立专门的监督团队，明确监督职责和流程，确保监督工作的规范性和有效性。同时，制定评估计划，明确评估的时间节点、内容和检查，评估标准的执行效果，找出存在的问题和不足，提出改进措施和建议。只有通过持续的监督和评估，才能确保标准得到有效实施，达到预期的目标和效果。可通过对食品安全抽检监测计划方案的跟踪评价，来辅助跟踪评估标准的实施效果。

四、 采用国际标准和国外先进标准的程度

无。

五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

（一）与有关法律、法规的关系

2021年4月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议对《中华人民共和国食品安全法》进行了第二次修正。

《中华人民共和国食品安全法》第八十七条，明确县级以上人民政府食品安全监督管理部门应当对食品进行定期或者不定期的抽样检验。近年来，四川省市场监督管理部门逐年增加食品安全抽检监测任务量。

2023年5月25日四川省十四届人大常委会第三次会议表决通过《四川省食品安全条例》。《四川省食品安全条例》第七十四条，明确县级以上地方人民政府市场监督管理部门应当制定本行政区域的食品安全年度抽样检验计划，对食品进行定期或者不定期的抽样检验，可以委托取得法定资质的食品检验机构进行食品抽样检验。食品安全年度抽样检验计划应当覆盖本行政区域内所有食品生产者。

2022年9月29日，国家市场监督管理总局令第61号《国家市场监督管理总局关于修改和废止部分部门规章的决定》，对2019年8月8日国家市场监督管理总局令第15号公布的《食品安全抽样检验管理办法》作出修改，该办法涵盖了计划、抽样、检验与结果报送、复检和异议、核查处置及信息发布法律责任等内容。

2023年8月6日，国家市场监督管理总局出台《食品安全抽样检验工作规范》，对市场监督管理部门食品安全监督抽检、评价

性抽检和风险监测工作进行规范，但对计划制定的具体流程未做明确规定。

本文本以上述法律、法规、规章、规范性文件为依据，以实际操作中的工作需要为依托，结合食品安全抽检监测工作要求，编制适用于四川省市场监督管理部门抽检监测任务计划制定且操作性较强的标准文本。

（二）现有的国内标准情况

现阶段，国内有食品安全抽检监测相关标准 10 余篇，均为地方标准。主要涉及食品安全你点我检、食品安全抽样检验备份样品处置、核查处置、数据抽查、承检机构监督评价等方面内容，还没有专门针对计划制定方面的相关标准。

六、 重大分歧意见的处理经过和依据

无。

七、 作为强制性标准或推荐性标准的建议

按《中华人民共和国标准化法》的要求，本标准为推荐性标准。

八、 实施标准的要求和措施建议

食品安全抽检监测由市场监督管理部门制定计划并组织实施。本文本针对食品安全抽检监测计划制定的具体实施做相应规定，可

作为四川省市场监督管理部门制定抽检监测计划的指导性文件，一是统一四川省市场监督管理部门计划制定程序及要求；二是明确规定食品安全抽检监测计划的具体内容；三是促进食品安全抽检监测机制进一步健全；四是提升食品安全风险防控水平和监管效能。推荐为四川省市场监督管理部门食品安全抽检监测计划制定依据。

九、 废止现行有关标准的建议

无。

十、 其他应予说明的事项

无。